



2022/02

欧盟中国商会政策简报

本政策简报是欧盟中国商会参考欧委会官方网站收集编写，欧盟中国商会希望为会员及时提供一手欧盟政策信息，该简报内容不代表欧盟中国商会立场。

欧盟 2022 年的经济增长前景

2 月份对欧盟经济开局良好：根据欧委会 [2022 年冬季经济预测](#)，继 2021 年显著增长 5.3% 之后，欧盟经济将在 2022 年和 2023 年分别增长 4.0% 和 2.8%，欧元区经济 2022 年预计增长 4.0%，2023 年放缓至 2.7%。该预测还强调，欧盟在 2021 年第三季度达到新冠疫情前的 GDP 水平，预计所有欧盟国家的 GDP 将在 2022 年底恢复到疫情前的水平。欧委会的春季经济预测将于 2022 年 5 月份发布。

欧盟-非盟峰会

第 6 次欧盟与非洲联盟 (AU) 峰会于 2 月 17 日至 18 日在布鲁塞尔举行。[欧盟-非盟峰会](#)由欧洲理事会主席查尔斯·米歇尔、塞内加尔总统和非盟主席麦基·萨勒共同主持。在峰会上，欧盟和非盟领导人就 [2030 年欧非共同愿景](#)和建立新型伙伴关系达成一致，并宣布了一项 1500 亿欧元的非洲-欧洲投资一揽子计划，以支持欧盟和非盟 2030 和 2063 年的共同目标。领导人还讨论了疫苗问题和新冠病毒大流行的情况，欧盟重申其向非洲提供至少 4.5 亿剂疫苗的承诺，并将划拨 4.25 亿欧元加快非洲大陆的疫苗接种步伐。

可持续性：供应链的尽职调查

2 月 23 日，欧盟委员会通过了一项[关于企业可持续性尽职调查的提案](#)。提案旨在推动公司和私人在全球价值链中实践“可持续和负责任的行为”。通过这项立法，欧盟委员会旨在解决诸如童工、剥削工人、污染和生物多样性丧失等问题。为此，新指令将要求公司识别、预防、

结束或减轻其活动对人权和环境的负面影响。由于这项立法将是一项指令，执行工作将留给欧盟成员国，它们有一定程度的自由来决定报告程序将采取何种形式。欧盟国家指定的政府机构将负责监督新的规则，并对发生不遵守的行为实施罚款。

新的尽职调查规则将适用于[欧盟和活跃在欧盟市场的外国公司](#)。中小型企业（SME）并不直接在该提案的范围内，该提案适用于以下两类的公司。

		大型欧盟有 限责任公司	非欧盟公司	小型和中型企业
第一组	500 名以上员工，营业额超过 1.5 亿欧元*	+/- 9,400 家公司	+/- 2,600 家公司	微型公司和中小型企业（SMEs）不直接受规则的影响，但可能会受到间接影响。
第二组	雇员 250 人以上，营业额超过 4000 万欧元*，在确定的高影响行业（如纺织、农业、矿物开采）经营。这些规则将比第一组晚两年适用于该组。	+/- 3,400 家公司	+/- 1,400 家公司	

*欧盟公司的全球营业额，以及非欧盟公司的欧盟范围营业额。

新的报告规则将适用于每个公司自己的业务，包括其子公司和其价值链，即直接和间接建立的业务关系。为了遵守公司的尽职调查义务，公司将需要识别实际或潜在的负面人权和环境影响，防止或减轻潜在影响，结束或尽量减少实际影响，建立和维持投诉程序，并公开交流尽职调查情况。此外，属于第一组的公司将需要有一个计划，以确保其业务战略与《巴黎协定》相一致，特别是与限制全球变暖 1.5°C 的目标相一致。

反对强迫劳动战略

在同一天，欧盟委员会还发布了一份关于[全球体面工作的公报](#)。通过这项战略，欧盟的目标是在欧盟内部和全球范围内倡导更高的劳动标准，例如，推动消除童工和强迫劳动。同时，正如欧盟委员会主席冯德莱恩在[2021 年盟情咨文](#)中宣布的那样，欧盟委员会正在准备一项新的立法文书，以禁止强迫劳动制造的产品进入欧盟市场。

总的来说，欧盟重新关注更高的劳工标准，它建立在消除强迫劳动和童工等问题来制造产品的基础上，这是更广泛战略的一部分，旨在通过该战略推动工业部门的问责制。欧盟委员会公开表示，它的目标是使欧盟在可持续发展和人权方面成为一个负责任的全球领导者，而冯德莱恩采取的形式是为私营部门制定更严格的规则，以努力改善公司治理机制和全球供应链的行为。

数字政策：芯片行动和数据行动

在发展欧盟数字经济过程中，冯德莱恩团队坚信芯片和数据的重要性，芯片是关键产业价值链的战略资产，数据被认为是数字经济的新“石油”。因此，欧委会最近分别在芯片和数据领域展开立法程序。

根据冯德莱恩在盟情咨文演讲中的承诺，欧盟委员会于 2 月 8 日公布了 [《欧洲芯片行动》](#) 提案，这是一套全面的措施，旨在确保欧盟在半导体技术方面的供应安全、弹性和技术领先地位和应用。根据欧盟委员会的说法，[《欧洲芯片行动》](#) 将确保欧盟拥有成为该领域领导者所需的工具、技能和技术能力，同时确保其半导体供应并减少其对外的依赖。该方案包括：欧洲芯片倡议，汇集来自欧盟国家和与现有联盟计划相关的第三国以及私营部门资源的增补版“芯片联合承诺”；通过吸引投资和提高生产能力来确保供应链安全的新框架；一个以促进初创企业获得融资的芯片基金；以及欧盟国家和欧委会之间的协调机制，用于监测半导体供应、预估需求和预测短缺。欧洲议会和欧盟理事会现在的任务是通过谈判将上述一揽子计划转化为法律。

2 月 23 日，欧盟委员会提出了《数据法案》的建议，该法将为欧盟所有经济部门的数据的获取和使用制定规则。通过这一法案，欧盟委员会确保数据规则将得到执行，并刺激欧盟的竞争性数据市场和数据驱动的创新。该建议将遵循普通立法程序，进入欧洲议会和欧盟理事会的谈判程序。

数据法案是 2020 年 2 月 [欧洲数据战略](#) 的第二个主要立法举措，该战略旨在使欧盟成为数据驱动社会的领导者。它是继 2020 年 11 月 25 日提出的 [《数据治理法》](#) 之后，由欧洲议会和欧盟理事会在 2021 年 11 月批准同意。这两个立法项目将协同发挥作用：《数据治理法》将创建流程和结构，以促进公司、个人和公共部门的数据共享，而《数据法案》将阐明在哪些条件下，谁可以从数据中创造价值。

产业政策：战略依赖性

2 月 23 日，欧盟委员会发布了 [对欧洲战略依赖性的分析报告（第二版）](#)。这份后续报告建立在 [2021 年最新工业战略框架](#) 下进行的第一份分析报告之上。这份后续报告审视了欧洲面临对第三国战略依赖的五个领域—稀土和镁、化学品、太阳能电池板、网络安全和 IT 软件，来了解和解决可能的风险。

报告指出，欧盟对稀土、镁和光伏电池板的战略依赖于其全球生产高度集中在中国，因为在欧盟国家内，这些物资的供应多样化或替代的选择有限。报告还指出了一些对一系列工业生态系统至关重要的化学品的依赖性。此外，欧盟在网络安全和 IT 软件等关键技术方面与全球竞争对手相比同样存在弱点。

报告评估了欧盟为解决其战略依赖而采取的行动，并指出已经取得的重大进展，包括：为现有的原材料、[电池](#)、氢气、半导体和云服务的工业联盟建立投资管道；通过了电池、氢气和半导体的监管建议；以及在原材料领域，建立新的国际合作伙伴关系等。

贸易政策

2月18日，[欧盟在世贸组织对中国提起诉讼](#)，指控中国限制欧盟公司在外国法院保护和使用权其专利。在提出这个关于知识产权执法的案件时，欧盟委员会认为，“中国严重限制拥有关键技术（如3G、4G和5G）权利的欧盟公司在其专利被中国手机制造商等非法使用或没有适当补偿的情况下获得保护这些专利权。在中国境外上法庭的专利持有人在中国面临巨额罚款，使他们面临压力，不得不以低于市场价格的许可费和解”。

欧盟委员会称，根据世贸组织规则，这种做法是非法的，因此决定诉诸其争端解决机制。在[相关的新闻稿](#)中，欧委会还表示，“中国的这一政策对欧洲的创新和增长造成了极大的损害，有效地剥夺了欧洲技术公司行使和实施赋予其技术优势权利的可能性。”欧盟要求的争端解决协商是世贸组织争端解决程序的第一步。如果他们在60天内没有得到一个令人满意的解决方案，欧盟可以要求世贸组织成立一个小组来裁决此事。

空间和防御

与前几任欧盟领导人不同，冯德莱恩领导的欧盟委员会一直给予欧盟空间和国防政策的发展相当大的关注。这方面的重要举措有：预计将于2022年3月提交的[《欧盟安全与防务战略指南》](#)，以及[2021年4月通过的欧盟太空计划](#)，该计划在2021-2027年间的预算为148.8亿欧元。

2月15日，欧盟在对内部国防和安全至关重要的领域提出了[一些由欧盟委员会牵头的倡议](#)。这些倡议涵盖了从常规国防工业到陆、海、空装备，以及网络和空间威胁、乃至军事机动和气候变化导致的全方位的挑战；以及[安全和防务关键技术路线图](#)。通过这些举措，欧盟委员会旨在促进欧盟国防市场发展，刺激欧盟国家对关键战略能力的投资，并激励增加国防能力的联合采购。

在同一天，欧盟委员会提出了两项关于空间政策的倡议，它们是关于安全连接和空间交通管理。第一项[关于天基安全连接的条例建议](#)，它呼吁建立一个欧盟天基安全通信系统，以确保长期向全世界提供不间断的安全和具有成本效益的卫星通信服务。在欧盟委员会看来，这个天基通信系统将使整个欧洲的公民和企业能够获得先进、可靠、快速和无死角的连接。

第二个[关于空间交通管理（STM）的联合通讯](#)，它提出了一个欧盟战略，以促进空间的安全、可靠和可持续利用。欧盟委员会认为，轨道上的卫星和私人参与太空活动呈指数级增长可能会使欧盟空间资产的复原力和安全面临严重风险。该战略建立在四个要素之上：评估 STM 的民用和军用要求以及对欧盟的影响；加强我们识别和跟踪航天器和空间碎片的技术能力；为 STM 制定适当的规范和立法框架；建立 STM 的国际伙伴关系，并在多边层面上参与。

公共咨询

欧盟委员会在提出新立法倡议或更新立法时，会请相关利益攸关方，包括商业协会如欧盟中国商会等发表反馈意见。我们列出正开放的公共咨询，供您参考。

- 在公布提案之前，欧盟委员会欢迎各方为碳清除量的认证制定规则提出意见 [\[链接\]](#)
- 欧盟委员会正在研究数字增值税，它将涵盖增值税报告义务和电子发票、平台经济的增值税处理和单一的欧盟增值税登记。 [\[链接\]](#)
- 欧盟委员会正致力于修订 REACH 法规——该法规对化学品和危险评估物质进行监管——目的是实现无毒环境。 [\[链接\]](#)
- 欧盟委员会欢迎对欧盟太阳能战略的看法和意见。 [\[链接\]](#)
- 为了促进可再生能源生产项目，欧盟委员会欢迎对现有投资障碍的反馈，如许可程序的长度、规则和程序的复杂性、电网连接问题以及许可机构的人员配置等。 [\[链接\]](#)
- 欧盟旨在为重型车辆制定更雄心勃勃的减排目标。 [\[链接\]](#)
- 欧盟委员会提出了一项解决释放到环境中的微塑料的倡议。该倡议主要关注标准化、认证和监管这些塑料的主要来源，目的是减少环境污染和潜在的健康风险。 [\[链接\]](#)
- 到 2022 年，欧盟委员会将对欧盟现行规则进行分析，以检测其是否在任何时候都能实现强有力的、全面的消费者保护。该分析将涵盖有关破产保护的规则，并将考虑到可持续和智能交通战略中宣布的保护乘客权利的相关行动。 [\[链接\]](#)
- 欧盟委员会正在研究制定标准必要专利（SEPs），这是保护特定标准所必需的技术专利。专利持有人承诺以公平、合理和非歧视性的条款和条件准许标准的使用者使用其 SEPs。欧盟委员会认为，发现一些用户准许使用 SEPs 的系统不透明、不可预测或效率不高。因此，这一举措旨在建立一个公平和平衡的许可框架，并可能结合立法和非立法行动。 [\[链接\]](#)
- 欧盟委员会建议修改适用于欧盟中央对手方（CCP）和使用其服务的市场参与者的现行框架。欧盟委员会称，对该框架的修改将旨在使欧盟成为一个更具吸引力的清算中心。它们将包括提高欧盟中央交易商的流动性和加强欧盟中央交易商监管框架的措施。 [\[链接\]](#)